



COMUNE DI SACCOLONGO
35030 - PROVINCIA DI PADOVA

Via Roma, 27 - Tel. 049/8739811 Fax 8016132 Cod. Fisc. 80009990286 Part. IVA 01877550283

Comune di Saccolongo

Prot. n° 0002343 del 10-04-2015

Cat. 2 Classe 11

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE
SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2015
E DOCUMENTI ALLEGATI

Il revisore unico

Dott.ssa Stragliotto Alessandra

Comune di SACCOLONGO (PD)

Il revisore

Verbale n. 3 del 10.04.2015

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2015

Premesso che l'organo di revisione nella riunione del 10 aprile 2015 ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2015, unitamente agli allegati di legge;
- rilevato che nel suo operato si è uniformato allo statuto ed al regolamento di contabilità;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali»;
- visto il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- visti i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- visti i principi di revisione e di comportamento dell'organo di revisione degli enti locali approvati dai Consigli nazionali dei Dottori commercialisti e dei Ragionieri;

Approva l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2015, del Comune di Saccolongo che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Saccolongo, 10.04.2015

Dott.ssa Alessandra Stragliotto

Sommario

Verifiche preliminari

Verifica degli equilibri

- Bilancio di previsione 2015
- Bilancio pluriennale

Verifica coerenza delle previsioni

- Coerenza interna
- Coerenza esterna

Verifica attendibilità e congruità delle previsioni anno 2015

- Entrate correnti
- Spese correnti
- Spese in conto capitale
- Indebitamento

Verifica attendibilità e congruità del bilancio pluriennale 2015-2017

Osservazioni e suggerimenti

Conclusioni

VERIFICHE PRELIMINARI

La sottoscritta dott.ssa Alessandra Stragliotto revisore ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

- Ricevuto in data 19.03.2015 lo schema del bilancio di previsione, approvato dalla giunta comunale in data 11.03.2015 con delibera n. 25 e i seguenti allegati obbligatori:
 - Bilancio pluriennale 2015/2017;
 - Relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
 - L'elenco annuale e pluriennale degli interventi in conto capitale allegato alla delibera di Giunta n.25/2015;
 - La delibera 19/2015 di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 d.lgs.267/2000, art. 35, comma 4 d.lgs.165/2001 e art. 19, comma 8 legge 448/2001);
 - La delibera della G. dell'Unione n. 18/2015 di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
 - La delibera di G.C. n. 16/2015 sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - La deliberazione di G.C. n. 21 del 11.03.2015 di determinazione, per l'esercizio 2015 delle tariffe TOSAP, Imposta sulla pubblicità, Pubbliche Affissioni, addizionale IRPEF;
 - La deliberazione di G.C. n. 22 del 11.03.2015 di approvazione delle tariffe del Tributo sui Servizi Indivisibili anno 2015 (TASI);
 - La deliberazione di G.C. n. 23 del 11.03.2015 di approvazione delle tariffe del Tributo sull'Imposta Unica Comunale (IMU) anno 2015;
 - La deliberazione di G.C. n. 20 del 11.03.2015 di approvazione delle tariffe per i servizi pubblici anno 2015;
 - La tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione deficitaria strutturale alla data del 31.12.2014;
 - Prospetto contenente le previsioni annuali e pluriennali di competenza mista degli aggregati rilevanti ai fini del patto di stabilità interno dal 2015 per comuni sotto i 5.000 abitanti;
 - Aggiornamento del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari di cui all'art.58, comma 1 della legge 133/2008, deliberato con atto di G.C. 17/2015;
 - Piano triennale di razionalizzazione delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 legge 244/07, deliberato con atto di G.C. n. 18/2015;

- Non è prevista nessuna spesa per incarichi di collaborazione di cui all'art.46, comma 3, legge 133/08;
- I limiti massimi di spesa disposti dagli art.6 e 9 del D.L. 78/2010;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- I documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
 - Quadro analitico delle entrate e delle spese previste relativamente ai servizi con dimostrazione della percentuale di copertura (pubblici a domanda e produttivi);
 - Prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08;
 - Prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;
 - Prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;
 - Il consuntivo 2013;
-
- Viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
 - Visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - Visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
 - Visto il regolamento di contabilità;
 - Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
 - Visto il parere favorevole espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 11.03.2015 in sede di approvazione dello schema di bilancio 2015 e pluriennale;

BILANCIO DI PREVISIONE 2015

1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2015, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	1.862.200,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	2.172.783,00
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	78.288,00	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	119.050,00
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	388.181,00		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	198.300,00		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	600.000,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	835.136,00
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	1.376.000,00	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	1.376.000,00
<i>Totale</i>	4.502.969,00	<i>Totale</i>	4.502.969,00
Avanzo di amministrazione 2014 presunto		Disavanzo di amministrazione 2014 presunto	
<i>Totale complessivo entrate</i>	4.502.969,00	<i>Totale complessivo spese</i>	4.502.969,00

Il saldo netto da finanziare o da impiegare risulta il seguente:

equilibrio finale		
entrate finali (titoli I,II,III e IV)	+	2.526.969,00
spese finali (titoli I e II)	-	2.291.833,00
saldo netto da finanziare	-	-
saldo netto da impiegare	+	235.136,00

2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2015

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
	Consuntivo 2013	preventivo asestato 2014	Preventivo 2015
Entrate titolo I	1.887.695,04	1.963.910,00	1.862.200,00
Entrate titolo II	563.191,48	149.235,00	78.288,00
Entrate titolo III	554.479,70	487.753,00	388.181,00
(A) Totale titoli (I+II+III)	3.005.366,22	2.600.898,00	2.328.669,00
(B) Spese titolo I	2.689.304,22	2.368.898,00	2.172.783,00
(C) Rimborso prestiti parte del titolo III	217.000,00	232.000,00	235.136,00
(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)	99.062,00	0,00	-79.250,00
(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]	50.582,00	0,00	
(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:	62.773,00	0,00	79.250,00
-contributo per permessi di costruire		0,00	79.250,00
-plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali			
- altre entrate (specificare)			
(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:	0,00	0,00	0,00
-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada			
- altre entrate (specificare)			
(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale			
Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)	212.417,00	0,00	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			
	Consuntivo 2013	Consuntivo 2014	Preventivo 2015
Entrate titolo IV	312.252,11	275.500,00	198.300,00
Entrate titolo V **	0,00	0,00	0,00
(M) Totale titoli (IV+V)	312.252,11	275.500,00	198.300,00
(N) Spese titolo II	237.330,00	275.500,00	119.050,00
(O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G)	0,00	0,00	0,00
(P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	0,00	0,00	
Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F+G)	12.149,11	0,00	0,00

3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

	<i>Entrate previste</i>	<i>Spese previste</i>
Per funzioni delegate dalla Regione	1.500,00	1.500,00
Per fondi comunitari ed internazionali		
Per fondo ordinario investimenti		
Per contributi in c/capitale dalla Regione	-	-
Per contributi in c/capitale dalla Provincia	-	-
Per altri contributi straordinari		
Per proventi alienazione alloggi e.r.p.		
Per entrata da escavazione e cave per recupero ambientale		
Per sanzioni amministrative pubblicità		
Per imposta pubblicità sugli ascensori		
Per sanzioni amministrative codice della strada	-	-
Per imposta di scopo		
Per mutui		

4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente

La situazione corrente dell'esercizio 2015 è in equilibrio con l'utilizzo straordinario di parte degli oneri di urbanizzazione al finanziamento della spesa corrente per € 79.250,00.

5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

Mezzi propri		
- avanzo di amministrazione 2014 presunto	-	
- avanzo del bilancio corrente	-	
- Oneri di urbanizzazione	124.000,00	
- altre risorse	74.300,00	
Totale mezzi propri		198.300,00
Mezzi di terzi		
- mutui	-	
- prestiti obbligazionari		
- aperture di credito		
- contributi comunitari		
- contributi statali	-	
- contributi regionali	-	
- contributi da altri enti	-	
- altri mezzi di terzi		
Totale mezzi di terzi		-
TOTALE RISORSE		198.300,00
TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA		119.050,00
DIFFERENZA (UTILIZZO PARTE CORRENTE)		79.250,00

BILANCIO PLURIENNALE

7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Previsioni 2016	Previsioni 2017
Entrate titolo I	1.823.200,00	1.798.200,00
Entrate titolo II	48.600,00	28.600,00
Entrate titolo III	368.181,00	368.181,00
(A) Totale titoli (I+II+III)	2.239.981,00	2.194.981,00
(B) Spese titolo I	2.081.083,00	2.078.717,00
(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *	158.898,00	116.264,00
(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)	0,00	0,00
(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]		
(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:	0,00	0,00
-contributo per permessi di costruire		
-plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali		
- altre entrate (specificare)		
(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:	0,00	0,00
-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada		
- altre entrate (specificare)		
(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale		
Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)	0,00	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	previsioni 2016	previsioni 2017
Entrate titolo IV	133.050,00	88.050,00
Entrate titolo V **	0,00	0,00
(M) Totale titoli (IV+V)	133.050,00	88.050,00
(N) Spese titolo II	133.050,00	88.050,00
(O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G)	0,00	0,00
(P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]		
Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F+G)	0,00	0,00

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

8. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.)

8.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

8.1.1. PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI

Unitamente allo schema di bilancio è stato adottato l'elenco annuale e pluriennale dei lavori in conto capitale con indicazione delle fonti di finanziamento.

INTERVENTI IN CONTO CAPITALE
SACCOLONGO

Entrate

Capitoli	Descrizione	2015	2016	2017
4035	Oneri Urbanizzazione	124.000,00	133.050,00	88.500,00
4036	Contributo plusvalore aree (previsti incassi luglio-agosto 2015)	74.300,00		
	TOTALI	€ 198.300,00	€ 133.050,00	€ 88.500,00

INTERVENTI IN CONTO CAPITALE

SACCOLONGO

Uscite

Capitoli	Descrizione	2015	2016	2017
3021	Acquisto beni cassette in legno	3.000,00	0	0
3100	CPI Sede Municipale	0	90.000,00	0
3105	Acquisto beni per videosorveglianza sicurezza	13.000,00	0	0
3285	Impianto idrovora Bacchiglione - Brentella	13.050,00	13.050,00	13.050,00
3343	Fossati e Canali	20.000,00	0	25.000,00
3412	Manutenzione straordinaria imp. sportivi	15.000,00	0	0
3474	Sistemazione Strade Viabilità	25.000,00	25.000,00	30.000,00
3476	Interventi straordinari segnaletica	25.000,00	0	15.000,00
3604	Contributo Opere Culto	5.000,00	5.000,00	5.000,00
	Utilizzo oneri per spesa corrente	79.250,00	0	0
	TOTALI	€ 198.300,00	€ 133.050,00	€ 88.050,00

8.1.2. PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della legge 449/1997 e dall'art.6 del d.lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto n. 19 del 11.03.2015. l'organo di revisione ha formulato il parere n. 1 in data 11.03.2015 ai sensi dell'art.19 della 448/01.

Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente. L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e l'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2015/2017, prevede la copertura nel 2015 del posto all'ufficio anagrafe a seguito pensionamento resosi vacante dal 03.09.2013. Per l'anno 2015 è prevista la copertura del posto presso l'ufficio Tecnico a seguito pensionamento del responsabile tecnico, mediante mobilità.

8.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente.

Gli obiettivi contenuti nella relazione sono coerenti con le linee programmatiche di mandato e con il piano generale di sviluppo dell'ente.

9. Verifica della coerenza esterna

9.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità

Gli enti sottoposti al patto di stabilità devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2015-2016 e 2017. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

L'art. 16 del D.L. 138/2011 e successive modificazioni, amplia notevolmente la platea degli enti soggetti al patto di stabilità che dal 2013 interesserà anche gli enti sotto i 5.000 abitanti.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta (in migliaia di euro):

1. Spesa corrente media 2010/2012

anno	importo	media
2010	2.724,00	
2011	2.810,00	
2012	2.872,00	2.802,00

2. Saldo obiettivo programmatico

	2010/2012	% sulla media	obiettivo saldo
2015	2.802,00	8,60	241,00
2016	2.802,00	9,15	256,38
2017	2.802,00	9,15	256,38

3. Obiettivo per gli anni 2015/2017

	2015	2016	2017
entrate correnti prev. accertamenti	2.328.669,00	2.239.981,00	2.194.981,00
spese correnti prev. impegni	2.172.783,00	2.081.083,00	2.048.717,00
differenza	155.886,00	158.898,00	146.264,00
risorse ed impegni esclusi (commi da 7 a 16 art.31 legge 183/2011)	-		
obiettivo di parte corrente	155.886,00	158.898,00	146.264,00
previsione incassi titolo IV	198.300,00	133.050,00	111.050,00
previsione pagamenti titolo II	-	0,00	0,00
differenza	198.300,00	133.050,00	111.050,00
incassi e pagamenti esclusi (art 31 comma 9 bis legge 183/2011)	-		
obiettivo di parte c. capitale	198.300,00	133.050,00	111.050,00
obiettivo previsto	354.186,00	291.948,00	257.314,00
differenza dall'obiettivo (in migliaia di €)	113,19	50,95	16,31

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2015

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2015, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

ENTRATE CORRENTI

Entrate tributarie

Le previsioni di entrate tributarie presentano i seguenti valori rispetto ai rendiconti 2013 e assestato 2014:

	Rendiconto	Previsioni assestate	Bilancio di previsione
	2013	2014	2015
I.C.I.	3.675,18	20,00	0,00
I.C.I. recupero evasione	39.999,82	30.000,00	10.000,00
Imposta comunale sulla pubblicità	7.500,00	9.180,00	11.700,00
Addizionale comunale sul consumo di energia elettrica	0,00	0,00	0,00
Addizionale I.R.P.E.F.	330.401,93	320.000,00	320.000,00
Compartecipazione I.R.P.E.F.	0,00	0,00	0
Compartecipazione Iva	0,00	0,00	0,00
Tassa sui servizi indivisibili (TASI)	0,00	453.655,00	462.000,00
Imposta municipale propria (IMU)(evasione ed accertamenti)	941.300,00	670.000,00	640.000,00
Categoria 1: Imposte	1.322.876,93	1.482.855,00	1.443.700,00
Tassa per l'occupazione degli spazi ed aree pubbliche	6.302,00	11.500,00	11.500,00
Tassa rifiuti solidi urbani	0,00	0,00	4.000,00
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti	0,00	0,00	0,00
altre tasse	4.800,10	0,00	
Categoria 2: Tasse	11.102,10	11.500,00	15.500,00
Diritti sulle pubbliche affissioni	2.600,00	3.000,00	3.000,00
Fondo sperimentale di riequilibrio- Fondo solidarietà comunale	551.116,00	456.395,00	400.000,00
Fondo sperimentale di riequilibrio	0,00	10.160,00	0,00
Categoria 3: Tributi speciali e tributarie proprie			
altre entrate tributarie proprie	553.716,00	469.555,00	403.000,00
Totale entrate tributarie	1.887.695,03	1.963.910,00	1.862.200,00

Si osserva che nel 2014 e 2015 in sostituzione del fondo sperimentale di riequilibrio (FSR) è stato previsto il fondo solidarietà comunale (FSC), alimentato con parte del gettito IMU dei comuni. L'importo del gettito

dell'IMU 2015 previsto in bilancio risulta al netto della quota riservata allo Stato quale alimentazione del Fondo solidarietà comunale (287.935,17).

La previsione di entrata del Fondo Solidarietà Comunale è stata ridotta rispetto al 2014 a seguito dei tagli previsti dalla Legge di Stabilità per il 2015, pari ad una stima del 12,5%.

La Tassa rifiuti solidi urbani (TARES) è stata sostituita dalla Tassa sui rifiuti (TARI). La previsione di gettito è a zero in quanto funzione trasferita all'Unione dei Comuni RETENUS, che provvederà alla relativa gestione ed incassi.

Viene inserito il gettito della Tassa sui servizi indivisibili (TASI) per un importo stimato di € 462.000,00.

Imposta comunale sugli immobili

L'imposta Ici è stata abrogata a seguito entrata in vigore dell'imposta municipale propria IMU disposta con D.L. 06 dicembre 2011 n. 201 e successivamente modificata con D.L. 02 marzo 2012 n. 16.

Rimane in capo all'Amministrazione l'attività di accertamento e liquidazione dell'ICI relativamente agli anni non prescritti.

Addizionale comunale Irpef.

Con delibera di Giunta comunale n. 21 del 11.03.2015 vengono confermate le aliquote dell'addizionale IRPEF seguenti;

SCAGLIONI	IRPEF	%IRPEF	aliquota
0	15.000,00	23,00%	0,4
15.000,01	28.000,00	27,00%	0,6
28.000,01	55.000,00	38,00%	0,7
55.000,01	75.000,00	41,00%	0,8
OLTRE	75.000,00	43,00%	0,8

Per il 2015 il gettito è previsto in € 320.000,00.

Imposta di scopo

Non è prevista imposta di scopo.

Imposta di soggiorno

Non è prevista imposta di soggiorno.

TASSA RIFIUTI

Dal 2013 la tassa rifiuti e servizi (TARES) ha sostituito la TARSU tassa sui rifiuti solidi urbani. Con il 2014 la Tassa sui rifiuti (TARI) ha sostituito la TARES del 2013.

Le competenze in materia di gestione del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti oltre che alla riscossione della TARI, sono state trasferite alla Unione dei Comuni "RETENUS", che provvederà agli adempimenti conseguenti.

T.O.S.A.P. (Tassa sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)

Il gettito della tassa sull'occupazione di spazi e aree pubbliche è stato stimato in € 11.500,00 di cui 6.500,00 da occupazione fissa e € 5.000,00 da occupazione temporanea.

Contributo per permesso di costruire

L'ufficio tecnico ha provveduto a stimare l'importo del gettito degli oneri di urbanizzazione. La previsione per l'esercizio 2015 ammonta ad € 124.000,00. La tabella sotto riportata confronta gli incassi degli anni precedenti:

Incasso 2011	Incasso 2012	Incasso 2013	Incasso 2014	Previsione 2015
210.904,24	155.833,40	152.422,11	181.226,48	124.000,00

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

	Rendiconto 2010	Rendiconto 2011	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Rendiconto 2014	Previsione 2015
I.C.I	60.935,15	57.972,38	43.543,06	39.999,83	20.501,01	10.000,00

Trasferimenti correnti dallo Stato

Nell'esercizio 2013 la legge di stabilità 2013 n. 228/2012, ha istituito il fondo di solidarietà comunale (FSC) in sostituzione del fondo sperimentale di riequilibrio (FSR). Anche per il 2014 il fondo di solidarietà è alimentato con una quota del gettito IMU di spettanza comunale che per il 2013 ammontava ad € 318.184,00. Il trasferimento per fondo sviluppo degli investimenti è stato previsto per euro 7.641,00 sulla base dei mutui in essere al 1/1/2015; per gli anni successivi l'importo è azzerato.

Contributi per funzioni delegate dalla regione

I contributi per funzioni delegati dalla Regione sono previsti in euro 1.500,00;

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa costituisce allegato alla delibera di Giunta comunale n.20 del 11.03.2015, che approva le tariffe dei servizi per il 2015.

Sanzioni amministrative da codice della strada

Dal 2014 il servizio di Polizia Locale è gestito direttamente dall'Unione RETENUS che provvede agli incassi dei proventi da sanzioni amministrative codice della strada. Con delibera di Giunta

dell'Unione sono stati previsti gli introiti da sanzioni il codice della strada e la relativa destinazione dei proventi ai Comuni aderenti all'Unione. (G.U. n. 18 del 18.03.2015).

Sono previsti prudenzialmente per il 2015 € 100.000,00 da sanzioni del CDS riscosse dall'unione che vengono accantonati a fondo crediti di dubbia esigibilità per 36.000,00, mentre la restante quota viene destinata agli Enti comunali aderenti all'unione sulla base di percentuali di riparto stabilite con il criterio territoriale ove viene accertata l'infrazione.

SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti, classificate per intervento, confrontate con i dati dei rendiconti 2012, 2013 e 2014 con le previsioni dell'esercizio 2015 è il seguente:

Classificazione delle spese correnti per intervento					
	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Rendiconto 2014	Previsione 2015	Incremento % 2015/2014
01 - Personale	872.136,18	851.937,66	665.961,14	646.200,00	-3%
02 - Acquisto beni di co	110.197,41	80.628,87	59.338,44	59.758,00	1%
03 - Prestazioni di servizi	1.185.684,00	775.810,61	545.082,85	481.957,00	-12%
04 - Utilizzo di beni di terzi	25.600,00	69.357,16	17.501,13	16.000,00	-9%
05 - Trasferimenti	480.367,60	736.373,37	825.050,60	797.021,00	-3%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	127.819,00	114.524,00	101.977,90	88.579,00	-13%
07 - Imposte e tasse	62.816,78	59.672,55	47.631,79	46.100,00	-3%
08 - Oneri straordinari gestione corr.	7.008,65	1.000,00	13.991,39	27.280,00	95%
09 - Ammortamenti di esercizio					
10 - Fondo svalutazione					
11 - Fondo di riserva				9.888,00	
Totale spese correnti	2.871.629,62	2.689.304,22	2.276.535,24	2.172.783,00	-4,56%

All'interno del punto 3 "prestazioni di servizi" l'importo è ridotto a seguito trasferimento delle funzioni nella Unione RETENUS e parte dei valori hanno trovato allocazione all'intervento 5 tra i trasferimenti all'Ente citato.

Spese di personale

La analisi della spesa del personale, calcolata ai sensi dell'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 (per gli enti soggetti al patto anno 2013), prevista per l'esercizio 2015 in relazione anche alla quota di spesa attribuita all'unione RETENUS, rispetta i vincoli imposti dalla Legge su citata e dalla seguente normativa:

- Dei vincoli disposti dall'art. 76 del D.l. 112/2008 sulle assunzioni di personale;

- Dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della legge 296/2006;
- Degli oneri relativi alla contrattazione decentrata.

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della legge 448/01, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della legge n. 449/97.

Gli oneri della contrattazione decentrata previsti per gli anni dal 2015 al 2017, salvo eventuali modifiche normative, non dovranno superare il corrispondente importo impegnato per l'anno 2010 e sono automaticamente ridotti in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, come disposto dall'art.9 del d.l. 78/2010.

Il trattamento economico complessivo previsto per gli anni dal 2015 al 2017 per i singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento economico accessorio, non supera il trattamento economico spettante per l'anno 2010, come disposto dall'art.9, comma 1 del d.l. 78/2010.

Limitazione trattamento accessorio

L'ammontare delle somme destinate al trattamento accessorio previste in bilancio non superano il corrispondente ammontare dell'esercizio 2010 ridotto annualmente in misura proporzionale all'eventuale riduzione del personale in servizio come disposto dal comma 2 bis dell'art.78 del d.l. 78/2010.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 legge 133/08)

Non sono stati previsti incarichi di consulenza e collaborazioni.

L'ente ha provveduto ad individuare nella relazione previsionale e programmatica in riferimento ai singoli programmi di intervento la possibilità di ricorrere a collaborazioni esterne nel rispetto della normativa di legge e regolamenti in materia.

Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi

In particolare le previsioni per l'anno 2015 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	limite	Previsione 2015
Studi e consulenze	0	80%	0	0
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	5.096,00	80%	1.019,20	365,00
Sponsorizzazioni	0	100%	0	0
Missioni	989,10	50%	494,55	250,00
Formazione	2.471,81	50%	1.235,91	800,00

Acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture	2.488,00	20%	1.990,40	0,00
---	----------	-----	----------	------

Oneri straordinari della gestione corrente

A tal fine è stata prevista nel bilancio 2015 la somma di euro 27.280,00 destinata in particolare alla spesa per arretrati retributivi, per sgravi e restituzione tributi.

Fondo svalutazione crediti

Non è stato previsto alcuna somma per il fondo su indicato in quanto l'Ente non ha in bilancio residui correnti attivi di anzianità superiore ai tre anni.

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del tuel (non inferiore allo 0,30 e non superiore al 2% del totale delle spese correnti inizialmente previste) ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari al 0,40 % delle spese correnti.

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a € 119.050,00, è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per l'anno 2015 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come modificato dall'art.8 della legge n. 183/2011, come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

Verifica della capacità di indebitamento		
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2013	<i>Euro</i>	3.005.366,22
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (10%)	<i>Euro</i>	300.536,62
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti	<i>Euro</i>	88.579,00
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	%	2,95%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui	<i>Euro</i>	211.957,62

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a € 88.579,00, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come modificato dall'art.8 della legge 183/2011.

Anticipazioni di cassa

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V, e nella parte spesa, al titolo III, una previsione per anticipazioni di cassa nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

Entrate correnti (Titolo I, II, III)	<i>Euro</i>	3.005.366
Anticipazione di cassa	<i>Euro</i>	600.000
<i>Percentuale</i>		19,96%

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2015-2017

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- ❑ Dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- ❑ Dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- ❑ Della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;
- ❑ Degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;
- ❑ Delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;
- ❑ Delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- ❑ Della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- ❑ Della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del Tuel;
- ❑ Del rispetto del patto di stabilità interno dal 2015;
- ❑ Del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
- ❑ Delle riduzioni dei trasferimenti e dei vincoli sulle spese di personale.

Le previsioni pluriennali 2015-2017, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

Entrate	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Previsione 2017</i>
Titolo I	1.862.200,00	1.823.200,00	1.798.200,00
Titolo II	78.288,00	48.600,00	28.600,00
Titolo III	388.181,00	368.181,00	368.181,00
Titolo IV	198.300,00	133.050,00	88.050,00
Titolo V	600.000,00	600.000,00	600.000,00
<i>Somma</i>	3.126.969,00	2.973.031,00	2.883.031,00
Avanzo presunto			
Totale	3.126.969,00	2.973.031,00	2.883.031,00

Spese	<i>Previsione 2015</i>	<i>Previsione 2016</i>	<i>Previsione 2017</i>
Titolo I	2.172.783,00	2.081.083,00	2.078.717,00
Titolo II	119.050,00	133.050,00	88.050,00
Titolo III	835.136,00	758.898,00	716.264,00
<i>Somma</i>	3.126.969,00	2.973.031,00	2.883.031,00
Disavanzo presunto			
Totale	3.126.969,00	2.973.031,00	2.883.031,00

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

Classificazione delle spese correnti per intervento

	Previsioni 2015	Previsioni 2016	Previsioni 2017
Personale	646.200,00	612.500,00	612.500,00
Acquisto di beni di consumo e materie prime	59.758,00	58.258,00	59.758,00
Prestazioni di servizi	481.957,00	458.957,00	461.957,00
Utilizzo di beni di terzi	16.000,00	16.000,00	16.000,00
Trasferimenti	797.021,00	796.390,00	796.390,00
Interessi passivi e oneri finanziari	88.579,00	76.422,00	69.486,00
Imposte e tasse	46.100,00	46.100,00	46.100,00
Oneri straordinari della gestione corrente	27.280,00	7.280,00	7.280,00
Ammortamenti di esercizio			
Fondo svalutazione crediti			
Fondo di riserva	9.888,00	9.176,00	9.246,00
Totale spese correnti	2.172.783,00	2.081.083,00	2.078.717,00

Per quanto riguarda le spese di personale è stato previsto un andamento coerente con quanto indicato nell'atto di programmazione triennale del fabbisogno

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

	Previsione 2015	Previsione 2016	Previsione 2017	Totale triennio
Titolo IV				
Alienazione di beni	-	-	-	-
Trasferimenti c/capitale Stato			-	-
Trasferimenti c/capitale da enti pubblici	-	-	-	-
Trasferimenti da altri soggetti	198.300,00	133.050,00	88.050,00	419.400,00
Totale	198.300,00	133.050,00	88.050,00	419.400,00
Titolo V				
Finanziamenti a breve termine				
Assunzione di mutui e altri prestiti				
Emissione di prestiti obbligazionari				
Totale				
Avanzo di amministrazione				
Risorse correnti destinate ad investimento	-			
Totale	198.300,00	133.050,00	88.050,00	419.400,00

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni parte corrente anno 2015

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base delle risultanze del rendiconto 2013 e dei dati dell'assestato 2014;

- Della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
- Della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- Degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- Degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- Dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;

b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- I riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- Gli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- Gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

c) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

d) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2015-2017 gli obiettivi di finanza pubblica.

e) Riguardo ai proventi per rilascio permesso di costruire.

Tenuto conto che l'accertamento di tale particolare entrate dipende dalle richieste di costruire il cui andamento è influenzato dall'evoluzione del mercato immobiliare si ritiene necessario monitorare l'andamento delle entrate relative.

f) Riguardo al sistema informativo-contabile

L'organo di revisione, al fine di consentire il controllo delle limitazioni disposte, ritiene necessario che il sistema informativo – contabile sia organizzato per la rilevazione contestuale delle seguenti spese:

- spese di personale come individuate dall'art.1 comma 557 della legge 296/06;
- spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 legge 133/08);
- spese sottoposte ai limiti di cui all'art.6 del d.l. 78/2010.

g) monitoraggio delle previsioni gettito IMU

Con riferimento alle previsioni di entrata relative alla nuova Imposta comunale IUC si suggerisce di monitorare i gettiti della Imposta unica Municipale (IMU) e della tassa sui servizi indivisibili (TASI). Si suggerisce di attivare a breve l'attività di recupero della eventuale evasione delle Imposte IMU e TASI.

h) armonizzazione contabile

Al fine dell'elaborazione del bilancio di previsione per missioni e programmi a carattere conoscitivo, da affiancare al bilancio di previsione autorizzatorio predisposto secondo lo schema vigente nel 2014, l'ente ha proceduto alla riclassificazione dei capitoli e degli articoli del PEG per missioni e programmi, avvalendosi dell'apposito glossario (allegato n. 14/2 al DLgs 118/2011). La nuova classificazione affianca la vecchia, in modo da consentire, a partire dal medesimo bilancio gestionale/PEG, l'elaborazione del bilancio di previsione secondo i due schemi.

i) Ulteriori adempimenti normativi

Nel 2015 l'Ente dovrà dotarsi degli strumenti informatici per adempiere alle nuove disposizioni sulla fatturazione elettronica in sostituzione di quella cartacea. Si raccomanda di rendere il più

possibile noto ai terzi i codici e gli adempimenti relativi. Inoltre l'Ente dovrà prevedere la contabilizzazione della gestione IVA in scissione di pagamento.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere e nei suggerimenti su esposti, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- Del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- Delle variazioni rispetto all'anno precedente;

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- Ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, condizionati dalle osservazioni di cui al punto g) del paragrafo precedente;

esprime parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2015 e sui documenti allegati.

IL REVISORE

Dott.ssa Alessandra Stragliotto

